

Beskæftigelsesplan 2014

Jobcenter Viborg

Beskæftigelsesplan 2014

Indholdsfortegnelse

Forord.....	2
Beskæftigelsespolitiske udfordringer	3
Generelle udfordringer.....	3
Udfordringer i forhold til ministermål.....	3
Tværgående strategier:.....	6
Demokratisk Medborgerskab	6
Virksomhedsrettet indsats	7
Unge i job og uddannelse	8
Ministermål – Lokale mål og strategier	12
Mål 1: Flere unge skal have en uddannelse - Jobcentrene skal sikre, at flere unge uden uddannelse starter på en erhvervskompetencegivende uddannelse.....	12
Mål 2: Bedre hjælp til ledige på kanten af arbejdsmarkedet – færre personer på førtidspension - Jobcentrene skal forebygge, at så mange personer førtidspensioneres.....	12
Mål 3: Jobcentrene skal sikre, at antallet af langtidsledige personer begrænses mest muligt.....	13
Mål 4: En tættere kontakt og styrket dialog med de lokale virksomheder – Jobcentrene skal styrke samarbejdet med virksomhederne om beskæftigelsesindsatsen	13
Budget for beskæftigelsesindsatsen 2014	15
Tillæg: Det lokale beskæftigelsesråds plan for særlige virksomhedsrettede initiativer.	18
Tillæg: Oversigt over mål	19

Forord

Kai O. Andersen

Formand for Beskæftigelsesudvalget

Beskæftigelsespolitiske udfordringer

Generelle udfordringer

På langt sigt forventes fortsat en stagnerende arbejdsstyrke også i Viborg Kommune. Udsigterne til et fald i arbejdsstyrken på 15-20 års sigt er dog ændret til en svag stigning, til dels som følge af de politiske tiltag (bl.a. tilbagetrækningsreformen). Der vil dog som følge af brancheforskydninger være områder, hvor der må forventes arbejdskraftmangel både på kort og på langt sigt.

På kort sigt vil efterspørgslen på arbejdskraft være påvirket af konjunkturerne. Antallet af beskæftigede falder fortsat, men faldet er mere behersket end tidligere. Der er dog tendenser til stigning i beskæftigelsen inden for flere brancher, bl.a. Bygge/anlæg og privat service.

Mens man under finanskrisen oplevede en kraftig stigning i ledigheden hos mænd og lav ledighed for kvinder, ændredes dette i 2011, hvor mændenes ledighed faldt kraftigt, mens kvindernes ledighed steg. Situationen ved udgangen af 2012 er, at der for både mænd og kvinder er tale om et svagt fald i ledigheden.

En stadig aktuel udfordring er en række store investeringer i offentligt byggeri og infrastruktur i de kommende 10 år. En mindre del af disse er lokalt i Viborg Kommune, men det må forventes, at de større projekter omkring Århus og Herning vil påvirke efterspørgslen på arbejdskraft i bygge- og anlægsbranchen også i Viborg. Dette giver forventninger om beskæftigelse både til faglærte og ikke-faglærte i branchen, samt ikke mindst behov for uddannelse af faglært arbejdskraft.

Sammenhængen mellem udbud og efterspørgsel på arbejdskraft er essentiel for de fremtidige vækstmuligheder og for finansieringen af fremtidens velfærd. Den ideelle situation er, at virksomhedernes vækst ikke begrænses af mangel på kvalificeret arbejdskraft - samtidig med, at der er plads til at inddrage de svagere grupper på arbejdsmarkedet.

En velkvalificeret arbejdsstyrke bliver altså en væsentlig forudsætning for at sikre vækst og vil udgøre en væsentlig konkurrenceparameter i forhold til at tiltrække arbejdspladser til kommunen. Der er behov for at tænke langsigtet i kompetenceudvikling – både med henblik på et generelt løft i arbejdsstyrkens kompetenceniveau, og med henblik på en målrettet udvikling på specifikke kompetenceområder. Endvidere er det vigtigt at fastholde de "gode" kompetencer, som i den nuværende konjunktur ikke er så efterspurgte, men som senere må forventes at være vigtige for at imødekomme efterspørgslen ved fornyet vækst i virksomhederne.

Ud over at medvirke til at sikre arbejdsstyrken en kvalifikationsprofil, der i højere grad matcher efterspørgslen er det vigtigt, at det kommende års beskæftigelsesindsats også medvirker til at

- Sikre, at unge opnår uddannelse og efterfølgende mulighed for at indtræde på arbejdsmarkedet
- Sikre en større erhvervsdeltagelse fra personer der i dag står uden for arbejdsmarkedet (nedbringe sygefraværet, reducere antallet af ikke-arbejdsmarkedssparate ledige, reducere antallet af førtidspensionister mv.)
- Fastholde ældre på arbejdsmarkedet i flere år
- Sikre opkvalificering af ufaglærte voksne

Udfordringer i forhold til ministermål

Mål 1. Flere unge skal have en uddannelse

Jobcentrene skal sikre, at flere unge uden uddannelse starter på en erhvervskompetencegivende uddannelse. Udfordringerne i dette er mange og komplekse. Aktuelt er situationen i Viborg karakteriseret ved bl.a. disse forhold:

- Der er 2.031 offentlig forsørgede unge i Viborg. Det svarer til 17,0% af de unge under 30 år. 8,4% af de unge under 30 år er ufaglærte unge på kontanthjælp eller dagpenge.
- Uddannelsesgraden (ministtermål for 2013 og 2014) er 18,3% i Viborg. Dvs. at de unge ufaglærte modtagere af dagpenge eller kontanthjælp i Viborg er i uddannelse i 18,3% af tiden i løbet af et år. Det er lavere end i Midtjylland (19,6%).
- De bedste uddannelsesresultater opnås i Viborg for de ufaglærte unge i match 1 under 25 år. I denne gruppe starter 36% i uddannelse.
- Blandt alle de ufaglærte unge i Viborg starter 19% i uddannelse. Det er en lidt større andel end i Midtjylland (18%).
- Indsatsen for at få de unge i uddannelse i Viborg udfordres af, at der er mangel på praktikpladser. I december 2012 manglede 124 unge i Viborg en praktikplads.
- Indsatsen udfordres desuden af, at 27% af de ufaglærte ledige unge i Viborg frafalder deres uddannelse i løbet af et år. Det er dog en lavere andel end i klyngen (33%).
- Ledigheden blandt nyuddannede unge er høj. I Viborg er 24% af de nyuddannede ledige et halvt år efter afsluttet uddannelse, hvilket er en højere andel end i Midtjylland (22%).
- De unge dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere aktiveres i 26% af tiden og modtager i gennemsnit 1,6 samtaler i kvartalet. Aktiveringsgraden er lavere end i klyngen, mens samtaleintensiteten er lidt højere.
- Blandt unge i Viborg, der debuterede tidligt på kontanthjælp i 2006 eller 2007, modtager 52% i dag offentlig forsørgelse. Blandt andre unge er andelen 17%.

Situationen for de unge udgør således en af Jobcenter Viborgs helt store udfordringer både på kort og langt sigt.

Mål 2. Bedre og mere helhedsorienteret hjælp til ledige på kanten af arbejdsmarkedet – færre personer på førtidspension

Jobcentrene skal forebygge, at så mange personer førtidspensioneres. I Viborg har der gennem et stykke tid været et fald i tilgangen til førtidspension, og der er næste balance mellem tilgang til og afgang fra førtidspension. Aktuelt er situationen i Viborg karakteriseret ved bl.a. disse forhold:

- Aktuelt er 7,1% af befolkningen i Viborg på førtidspension. Det er en højere andel end i klyngen (6,4%).
- I Viborg er den årlige tilgang til førtidspension reduceret fra 227 personer i 2011 til 218 personer i 2012. Det svarer til, at 0,4% af alle 16-64-årige tilgår førtidspension årligt, og det er samme niveau som i klyngen.
- I Viborg skyldes 54% af de nye førtidspensioner psykiske lidelser. Det er især blandt unge, at en høj andel tilkendes på baggrund af psykiske lidelser (79%).
- Blandt jobcentrets målgrupper er risikoen for førtidspension størst blandt kontanthjælpsmodtagere i match 3, efterfulgt af personer med lange sygedagpengeforløb og modtagere af ledighedsydelse.

Mål 3. Langtidsledigheden skal bekæmpes

Jobcentrene skal sikre, at antallet af langtidsledige personer begrænses mest muligt. I Viborg toppede antallet af langtidsledige i 1. kvartal 2011, og situationen er aktuelt karakteriseret ved bl.a. disse forhold:

- I december 2012 udgør langtidsledigheden 1,5% af arbejdsstyrken, svarende til 690 langtidsledige. Det er et begrænset fald på 1% ift. året før.
- Langtidsledigheden er blandt andet faldet inden for FTF, Metal og 3F, mens den er steget inden for andre a-kasser rettet mod det offentlige. Det gælder BUPL og FOA i Viborg.
- I Viborg har 1.338 personer modtaget dagpenge i mindre end 1 år, mens 827 har været på dagpenge i mere end 1 år.
- Langtidsledigheden i Viborg er højest blandt ufaglærte kvinder (4,1%), ufaglærte mænd (3,0%) og seniorer (1,9%).

- Den mest udsatte gruppe er ufaglærte kvinder, der både har høj risiko for ledighed og efterfølgende langtidsledighed.
- I Viborg aktiveres langtidsledige 38% af tiden og modtager i gennemsnit 1,2 samtaler per kvartal. Aktiveringsindsatsen er mindre intensiv end i klyngen (45%), hvilket også gælder samtaleintensiteten (1,3 i klyngen).

Mål 4. En tættere kontakt og styrket dialog med de lokale virksomheder

Jobcentrene skal styrke samarbejdet med virksomhederne om beskæftigelsesindsatsen. Jobcenter Viborg har siden 2009 intensiveret samarbejdet med virksomhederne om især aktiveringsindsatsen, og situationen er aktuelt karakteriseret ved bl.a. disse forhold:

- Samarbejdet med virksomhederne er intensiveret fra 2008 til midten af 2011, men har siden været faldende. I januar 2008 var 315 personer i virksomhedsrettet aktivering i Viborg, tallet toppede medio 2011 ved knap 1.300 og er siden faldet til 859 i december 2012.
- Det er især antallet af personer i virksomhedspraktik, der er steget siden 2008. Siden midten af 2011 er det især antallet af løntilskudsstillinger, der er faldet.
- Jobcentret har i gennemsnit et samarbejde med 28% af virksomhederne i kommunen om aktiveringen af ledige. Samarbejdsgraden ligger lidt under gennemsnittet for hele Midtjylland (29%).
- I Viborg samarbejdes især med den offentlige sektor og med virksomheder inden for industri, handel og transport.

Tværgående strategier:

Demokratisk Medborgerskab

Viborg Kommunes status som frikommune har betydet en mulighed for at frigøre sig fra en række lovmæssige krav til arbejdsgange og processer i beskæftigelsesindsatsen, men det har også medført overvejelser om selve udgangspunktet for arbejdet i jobcenteret. Resultatet af disse overvejelser er iværksættelsen af udviklingsprojektet Demokratisk Medborgerskab i beskæftigelsesindsatsen.

Demokratisk medborgerskab er omdrejningspunkt for Jobcenter Viborgs nye tilgang til borgerne i Viborg Kommune. Demokratisk medborgerskab handler overordnet set om at skabe samfundsmæssig sammenhængskraft, hvor borgeren er loyal over for samfundet, hvor borgeren gør sin pligt og føler et medansvar for samfundet og hvor den enkelte borger følersig som en del af helheden.

I en demokratisk medborgerskabstankegang handler det således om at jobcentret som myndighed har den fornødne respekt for hver enkelt borger og at der fokuseres på at understøtte, at den enkelte borger har **viljen** til, **evnerne** til og **mulighederne** for at fungere og udfolde sig som ligeværdige borger i Viborg Kommune.

Et væsentligt element i den tilgang er, at jobcentret skal give ansvaret for eget liv tilbage til borgeren. Borgeren skal i højere grad end tidligere inddrages aktivt i sagsbehandlingen, så det undgås at borgeren oplever at blive påtvunget betingelser der ikke modsvarer dennes behov. Denne coachende og individuelle tilgang forventes at have en motiverende virkning for hver enkelt borger i forhold til den beskæftigelsesrettede indsats som iværksættes.

Et andet centralt element i den demokratiske medborgerskabsstrategi er, at borgerens vilje til at fungere som aktive medborger skal understøttes af, at alle borgere behandles lige. Da borgere har forskellige forudsætninger og behov betyder det i praksis at borgere med forskellige behov håndteres forskelligt for netop at opnå en lige behandling. Ovenstående er ligeledes et udtryk for at jobcentret meget bevidst vil undgå at diskriminere forskellige udsatte grupper i forhold til den service som jobcentret tilbyder.

Samtidig skal der udvikles en række valgmuligheder for de forskellige målgrupper, så den enkelte borger får reel mulighed for at være tovholder i sit eget forløb frem mod ordinært job. Valgmulighederne tager afsæt i en given ramme for hver enkelt målgruppe og jobcentermedarbejderens opgave bliver i høj grad at understøtte borgeren i at træffe sine egne valg på et velfunderet grundlag.

Implementeringen af paradigmeskiftet er en fortløbende proces hvor alle medarbejdere er blevet opkvalificeres i forhold til både forståelsesrammen og den coachende rolle over for borgerne. Processen understøttes af løbende evalueringer, og implementeringen justeres i forhold til udfaldet af disse evalueringer.

Paradigmeskiftet og borgernes valgmuligheder understøttes af udviklingen af en række digitale selvbetjeningsløsninger, som borgeren kan bruge i kontakten med jobcentret. De digitale løsninger indebærer for borgeren både tilgængelighed til viden og tilgængelighed til værktøjer til planlægning af egen indsats. Herudover findes nye måder at synliggøre job og uddannelsesmuligheder for både borgere og medarbejdere.

For at opnå de bedst mulige resultater skal ovenstående skifte i sagsbehandlerrollen ligeledes understøttes af, at jobcentret har de rette indsatsmuligheder, som er koblet op på de fremtidige kompetencekrav og jobåbninger. I den sammenhæng bliver en styrket virksomhedsrettet indsats afgørende.

Målsætninger for frikommuneforsøget

Kommunernes Landsforening, Beskæftigelsesministeriet og de ni frikommuner har på beskæftigelsesområdet i fællesskab udvalgt fire fokusområder, som kan betragtes som "essensen" af frikommuneforsøget in-

denfor beskæftigelsesområdet. Disse fire fokusområder er styrende for, hvad der skal evalueres og løbende følges op på i forbindelse med frikommuneforsøget. Fokusområderne er:

1. Resultaterne (jobcentret præsterer bedre eller minimum de samme resultater som i dag, jf. KL)
2. Borgeren får og tager ansvar for eget forløb.
3. Mere for pengene.
4. Viden om, hvad der virker for ikke-arbejdsmarkedspare borgere.

Fokusområderne er omsat til dels en række målsætninger for processen omkring øget medborgerskab, dels nogle konkrete resultatmål, hvor det overliggende mål er at demonstrere frikommunernes evne til at administrere friheden - altså at man kan gøre tingene mindst lige så godt som før frikommuneforsøget, trods færre proceskrav og krav til indsatsens indhold fra centralt hold.

De konkrete målsætninger for forsøget er:

- Borgerne tager mere ansvar for sit eget forløb – kan og vil klare sig selv (vilje, evne og muligheder)
- Borgeren har indsigt i egen sag samt indsigt i rammer og muligheder for at handle
- Mindre bureaukrati
- Samtlige ansatte får flere muligheder for at tage ansvar
- Samtlige ansatte oplever øget arbejdsglæde
- Lige muligheder betyder, at forskellige borgere skal behandles forskelligt og ens borgere ens
- Synliggøre det vi ved, der virker og bruge de tilbud vi ved, der virker

Resultatmålene er:

- Andelen af ledige og sygemeldte er lavere eller minimum på samme niveau som i 2011.
- Den gennemsnitlige varighed på offentlig forsørgelse er bedre eller minimum på samme niveau som i 2011
- Fastholdelsen i job/uddannelse 3 mdr. efter afslutningen på offentlig forsørgelse er bedre eller minimum på samme niveau som i 2011.

Virksomhedsrettet indsats

For alle målgrupper vil jobcenteret øge inddragelsen af virksomhederne i indsatsen for at sikre borgerne en plads på arbejdsmarkedet.

Specielt i forhold til grupper med svagere tilknytning til arbejdsmarkedet, eller med risiko for at miste tilknytningen til arbejdsmarkedet, har Jobcenter Viborg gennem årene opbygget et samarbejde med virksomhederne gennem Virksomhedsnet Viborg.

Indsatsen for de ikke-arbejdsmarkedspare er desuden understøttet af Jobcenter Viborgs arbejde med at oprette virksomhedscentre. Jobcenteret forventer at fortsætte samarbejdet med de eksisterende virksomhedscentre, og om muligt udbygge med flere virksomheder i 2014.

For borgerne vil den øgede inddragelse af virksomhederne betyde en øget mulighed for at opnå direkte kontakt med arbejdsmarkedet. I kombination med, at indsatsen søges igangsat tidligt, vil det mindske risikoen for at falde ud af arbejdsmarkedet, hvilket for de forsikrede er særligt aktuelt med reduktionen af dagpengeperioden fra 4 til 2 år. Denne reduktion trådte i kraft 1. januar 2013, og der gennemføres i 2013 ekstra indsatser på området, bl.a. finansieret af Det Lokale Beskæftigelsesråd.

Især for sygemeldte vil indsatsen desuden i høj grad sikre kontakten til enten den arbejdsplads, man er sygemeldt fra eller alternative muligheder for beskæftigelse, såfremt sygdommen umuliggør fortsat tilknytning til den hidtidige arbejdsplads.

Jobcenter Viborg har meget fokus på den forebyggende indsats i forhold til sygemeldte. De seneste år har projektet "Servicecenter for sygdomsforebyggelse og arbejdsfastholdelse" finansieret af Forebyggelsesfonden opbygget et netværk af virksomheder, der har kontakt til Jobcenter Viborg i forhold til at forebygge sygefravær på arbejdspladsen. Servicecenteret integreres ved projektperiodens udløb i 2012 i jobcenterets drift, og forventes fortsat at bidrage til et større fokus hos virksomhederne i forhold til at forebygge og minimere sygefravær samt fastholdelse af medarbejdere med risiko for at miste tilknytningen til arbejdsmarkedet på grund af sygdom.

Virksomhedsindsatsen vil også have fokus på de unge, og mulighederne for at virksomhederne kan bidrage til indsatsen for at få de unge gennem uddannelse og i hurtigt i job efter endt uddannelse.

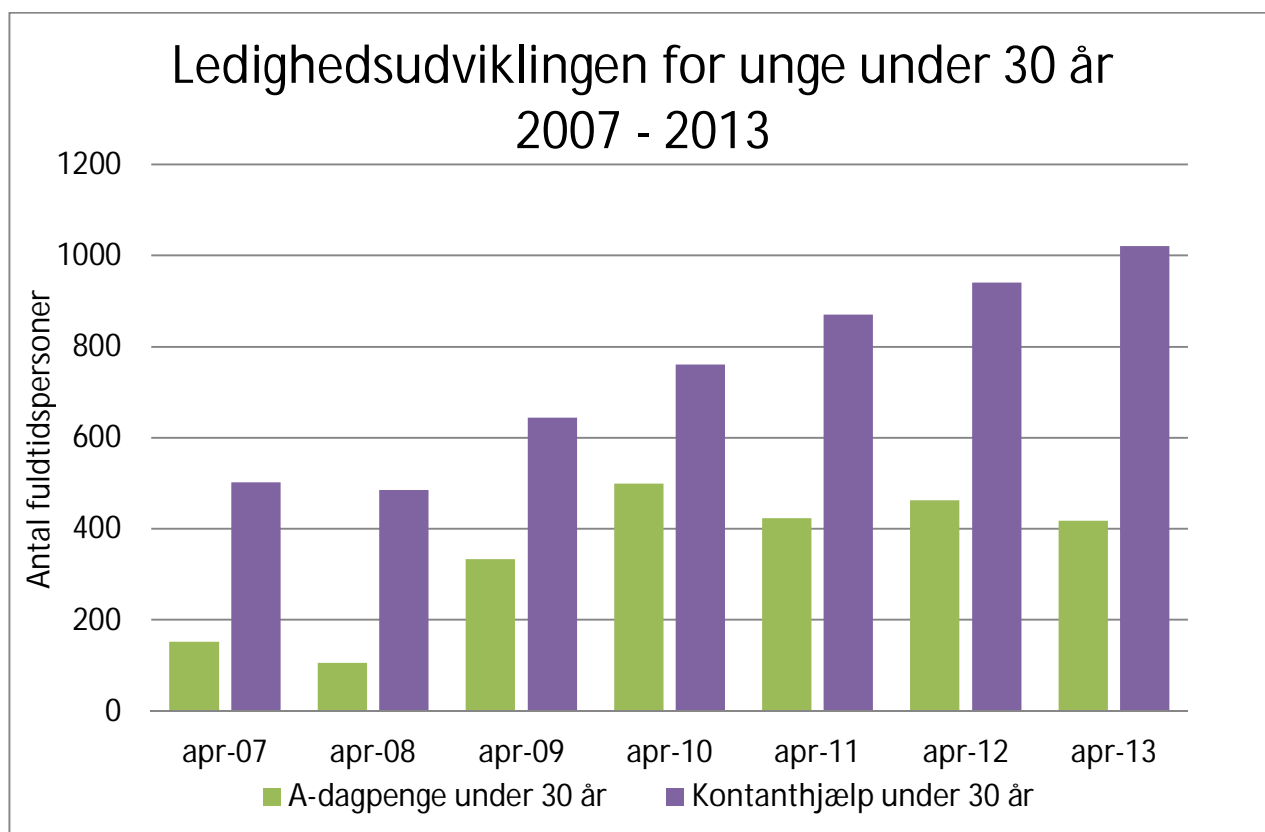
Unge i job og uddannelse

Udfordringen: fortsat stigning i andelen af unge på offentlig forsørgelse

De seneste år har temaet om unges tilknytning til uddannelse og job været et højt prioriteret punkt på den offentlige dagsorden. Også på beskæftigelsesområdet har der været stor fokus på ungeområdet – både nationalt og lokalt i Viborg Kommune.

Den generelle udvikling i ungeledigheden gør, at der også i 2014 er behov for fortsat fokus på, hvordan Jobcenter Viborg kan være en medvirkende aktør til, at flere unge kommer i uddannelse eller job.

Figur 1: Ledighedsudviklingen for hhv. kontanthjælpsmodtagere og dagpengemodtagere under 30 år



Note: Tallene er opgjort som fuldtidspersoner, hvilket betyder, at der kan være flere enkeltpersoner, der er berørte af ledighed end antallet af fuldtidspersoner angiver. Samtidig er tallene opgjort som bruttoledigheden, hvilket således dækker ledige samt personer i aktivitet.

Udfordringen er tydelig. De unge dagpengemodtagere udgør ca. 25 % af samtlige ledige dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere udgør ca. 47 % af samtlige ledige kontanthjælpsmodtagere. Mange af de unge er i risiko for permanent at miste tilknytningen til arbejdsmarkedet enten fordi de ikke har opnået de rette kvalifikationer via en uddannelse eller fordi de ikke har adgang til et job og på den måde kan vedligeholde deres kompetencer.

Adskillige undersøgelser viser, at risikoen for i fremtiden at miste tilknytningen til arbejdsmarkedet stiger for unge, som har modtaget offentlig forsørgelse eller som ikke har en uddannelse (Beskæftigelsesministeriet 2009: Unges uddannelse og tilknytning til arbejdsmarkedet).

En analyse fra Beskæftigelsesregion Midtjylland viser også, at 52 % af de unge i Viborg, der har modtaget kontanthjælp i 2006 og 2007 fra de blev 18 år, fortsat er på offentlig forsørgelse ved udgangen af 2012.

Vision: de unge som aktive medborgere på vej til uddannelse eller beskæftigelse

Jobcenter Viborg vil derfor i 2014 videreføre arbejdet med at sikre ungdomsuddannelse til alle unge i Viborg Kommune.

Det er afgørende for unges fremtid på arbejdsmarkedet, at de opnår en ungdomsuddannelse. For nogle unge vil vejen til ungdomsuddannelse gå via beskæftigelse eller via andre uddannelsesforberedende tiltag.

Uanset den enkelte unges vej til uddannelse og job, vil den unge i Jobcenter Viborg blive mødt med en forventning om, at vedkommende har viljen, evnen og mulighederne til at komme i uddannelse eller beskæftigelse. For unge som har barrierer i forhold til at blive uddannelses- eller arbejdsmarkedsparete, vil Jobcenter Viborg understøtte den enkelte til at blive en aktiv tovholder i eget liv og understøtte, at den unge får forskellige muligheder for at nå dertil.

Med andre ord skal ledige unge i Viborg Kommune have lige muligheder og lige adgang til at udøve deres medborgerskab i Viborg Kommune, og netop derfor skal der være mulighed for en differentieret indsats.

Principperne bag denne styrket medborgerskabstilgang understøttes af forskellige evalueringer, der viser, at en større andel af unge gerne vil mødes med en forventning om, at de kan og vil, men at det samtidig for nogle kræver en særlig støtte at blive parat (Beskæftigelsesregion Midtjylland 2009: Unge på offentlig forsørgelse i Midtjylland - barrierer i forhold til uddannelse og job, Discus 2012: Indsatsen for jobklare ledige mellem 25 og 29 år, Deloitte 2012: Analyse af uddannelsespålæg - Anvendelse og effekter af redskabet).

For at få alle unge i uddannelse skal der dog andet og mere til. Jobcenter Viborg kan ikke løse udfordringen alene. Det kræver et tæt og koordineret samarbejde på tværs af grundskoler, ungdomsuddannelser, virksomheder, vejledningstilbud og andre forskellige fag-tilbud, som kan hjælpe de unge med aktuelle problemstillinger som eksempelvis psykiske udfordringer, misbrug eller kriminalitet.

Det er et således fælles ansvar for alle parter i Viborg Kommune at sikre uddannelse til alle unge og særligt at medvirke aktivt til en sammentænkning af indsatsen på tværs af fagområder og organisationer.

Det betyder, at der skal ske en nedbrydning af siloer mellem forskellige faggrænser, og at en fælles koordineret indsats skal træde tydeligere i stedet.

Den fælles koordineret og sammenhængende indsats skal bidrage til, at den unge kommer i centrum samt at helheden og meningen i indsatsen træder tydeligere frem for den unge selv. På den måde får den unge bedre vilkår for at handle og derved aktivt at udøve sit medborgerskab.

Strategi: samarbejde på tværs – nedbrydning af siloer

For at realisere visionen har Jobcenter Viborg udvalgt en række strategiske indsatsområder, som vil kendetegne jobcenterets indsats.

Jobcenter Viborg vil i 2014:

- Fortsat styrke samarbejdet med ungdomsuddannelserne
- Fortsat styrke samarbejdet med det lokale erhvervsliv
- Sikre forskellige veje til uddannelse
- Styrke de uddannelsesforberedende tiltag for unge, der ikke er klar til en ungdomsuddannelse
- Udbygge og styrke en bred koordinering blandt aktørerne omkring de unge, så der er garanti for, at de unge altid har et tilbud om uddannelse eller et forløb, som fører til uddannelse
- Sikre, at tilbud til unge har fokus på at motivere til uddannelse
- Sikre, at tilbud til unge har fokus på styrkelse og vedligeholdelse af kompetencer
- Udbygge og styrke overgangsinitiativer (udover de nuværende lovpligtige tilbud som uddannelsesparathedsvurdering og mentor)
- Etablere praktikforløb med uddannelsesmæssigt sigte
- Tilbyde vejledning om valg af uddannelse på tværs – give unge kompetencer til valg af uddannelse
- Tydeliggøre mulighederne for unge
- Give unge lige muligheder, men forskellig indsats alt efter behov
- Øge unges muligheder for selv at tilrettelægge deres indsats

Konkrete initiativer til understøttelse af vision og strategi

Ved iværksættelse af initiativer har Jobcenter Viborg derfor fokus på, at de så vidt muligt foregår i et tværgående samarbejde, hvor alle relevante parter får mulighed for at bidrage.

Derudover søger jobcenteret at sikre, at nye initiativer er koordineret og så enkle som muligt at overskue, for derved at øge valgpotentialet for den unge.

Jobcenter Viborg indgår allerede i en lang række konkrete og tværgående tiltag, som alle er dele på vejen til at sikre, at alle unge opnår en ungdomsuddannelse og at flere unge får og vedligeholder kompetencer der øger tilknytningen til arbejdsmarkedet.

Et centralt element i at omsætte visionen og strategien til konkrete handlinger handler om at opnå viden om, hvad der virker i indsatsen, så denne fortsat styrkes.

Nedenstående er således eksempler på initiativer, hvor jobcenteret udvikler ny viden, som kan anvendes i indsatsen for de ledige unge uden uddannelse eller job, samt eksempler på de fora jobcenteret indgår i, hvor koordinationen sikres.

Initiativerne er:

- Ledelsesnetværket "Forum 100" – et netværk til styrket samarbejde mellem ungdomsuddannelserne i Viborg Kommune og relevante forvaltninger i Viborg Kommune
- Skolen på job – et samarbejde mellem grundskoler og lokale virksomheder, der skaber indsigt i arbejdslivet og fornyet lyst til skolearbejde via løsning af "rigtige" problemer
- Mentor til udsatte unge under 30 år uden erhvervskompetencegivende uddannelse
- Fastholdelseskaravanen – fortsat fastholde erfaringer fra projektet og initiativer for unge med anden etnisk baggrund – i tæt samarbejde med ungdomsskolen, UU, jobcenter og ungdomsuddannelserne
- Kvalitetskontrakt mellem Viborg Byråd og Ungdommens Uddannelsesvejledning
- Styregruppen for projekt Ungdomsuddannelse Til Alle (UTA) – forum hvor repræsentanterne fra ungdomsuddannelserne, erhvervslivet og de kommunale forvaltninger i UTA-projektet har valgt at fortsætte samarbejdet

Anbefalinger

Jobcenter Viborg anbefaler, at ungeindsatsen i 2014 er kendetegnet ved:

- Fortsat fokus på ungdomsuddannelse til alle unge

- Ungeindsatsen sammentænkes – alle aktører må se sig selv som en del af en større helhed
- Tværgående indsats, nye initiativer for de unge søges iværksat på tværs af fagområder
- Alle fremtidige initiativer der iværksættes skal sikre en klar rød tråd for de unge og skabe sammenhæng mellem grundskole, uddannelse og arbejdsliv
- Indsatsen i Viborg Kommune koordineres i endnu højere grad på tværs såvel på politisk som udførende niveau

Ministermål – Lokale mål og strategier

Mål 1: Flere unge skal have en uddannelse - Jobcentrene skal sikre, at flere unge uden uddannelse starter på en erhvervskompetencegivende uddannelse

Lokal målformulering:

Uddannelsesgraden for unge uden uddannelse i jobcenteret skal i december 2014 (år til dato) være på 26,1 pct., svarende til en stigning på 8,2 procentpoint fra december 2012 til december 2014.

Strategi

I forhold til ministermålet på dette område er det helt afgørende at flere unge skal påbegynde og gennemføre en uddannelse. Især er det vigtigt at mindske frafaldet på uddannelserne og undgå langtidsledighed blandt de unge.

Der skal være fokus på en differentieret og individuel indsats med uddannelse som mål. Når uddannelsen er opnået er det desuden vigtigt at sikre en hurtig tilknytning til arbejdsmarkedet, så de unge ikke er afhængig af offentlig forsørgelse.

Der skal tilbydes en helhedsorienteret indsats over for de unge ved at samarbejde på tværs af sektorerne, også internt i kommunen, jf. afsnittet om tværgående strategi i forhold til unge.

Konkret vil jobcenteret have fokus på øget brug af mentorstøtte, både for de unge, der ikke er uddannelsesparate, men også for at forebygge frafald på uddannelserne.

Det er vigtigt, at jobcenteret i sin virksomhedskontakt påvirker virksomhederne til at have fokus på at tilbyde elev-/praktikpladser til de unge, der er påbegyndt en uddannelse på erhvervsskolerne, så de unge ikke oplever adgangen til hovedforløbet som en uoverstigelig barriere, når grundforløbet er gennemført.

I forhold til den konkrete målformulering vil Jobcenter Viborg arbejde på at styrke mulighederne for at deltage i ordinær uddannelse som en del af aktiveringstilbuddet. Udgangspunktet vil være, at uddannelse så vidt muligt skal tages på ordinære vilkår, men at Jobcenterets tilbud skal supplere, hvor det er nødvendigt for at påbegynde og gennemføre uddannelsen. Dette understøttes i høj grad af de initiativer, der indgår som led i kontanthjælpsreformen.

For de unge over 25 år vil der være fokus på voksenlærlingeordningen som et vigtigt redskab til at sikre at flere unge opnår uddannelse.

Mål 2: Bedre hjælp til ledige på kanten af arbejdsmarkedet – færre personer på førtidspension - Jobcentrene skal forebygge, at så mange personer førtidspensioneres

Lokal målformulering:

Tilgangen af personer til førtidspension skal begrænses til 174 personer i december 2014 (rullende år), svarende til et fald på 20,2 pct. fra december 2012 til december 2014.

Strategi

I Viborg kommune har tilgangen til førtidspension udviklet sig i faldende retning siden foråret 2009. I 2011 har faldet været betydeligt, og der var ved udgangen af 2011 næsten balance mellem tilgang til og afgang fra førtidspension i Viborg Kommune.

At fastholde det kraftige fald vil være vanskeligt, og der er da også tendenser til stagnation i dette ministermål i 2012.

Fleksjob- og førtidspensionsreformen har dog betydet, at der både i 2013 og 2014 vil ske et fald i forhold til tidligere, idet størstedelen af de borgere, der tidligere var i målgruppen for førtidspension, nu skal tilbydes ressourceforløb af op til fem års varighed i stedet - og er borgeren under 40 år, skal der efterfølgende iværksættes yderligere ressourceforløb som alternativ til førtidspension.

Tilgangen til førtidspension sker primært fra kontanthjælp, og dernæst sygedagpenge – og oftest sygemeldte lønmodtagere. Jobcenter Viborg har sammen med jobcentrene i Herning, Holstebro og Silkeborg deltaget i forskningsprojektet "Veje til førtidspension", der har afdækket en række karakteristika ved de sagsbehandlingsforløb, der har ledt frem til førtidspensionering i en længere periode. Erfaringerne herfra bliver anvendt i sagsbehandlingen i forhold til de målgrupper, der er i risiko for at blive førtidspensionister.

Ud over initiativerne i fleksjob- og førtidspensionsreformen vil Jobcenter Viborg fortsat arbejde for at nedbringe de langvarige sygemeldinger, de langvarige dagpenge- og kontanthjælpsforløb, samt for at sikre, at fleksjobvisiterede borgere kommer i fleksjob.

Mål 3: Langtidsledigheden skal bekæmpes - jobcentrene skal sikre, at antallet af langtidsledige personer begrænses mest muligt

Lokal målformulering:

Antallet af langtidsledige - dvs. ledige, der har været ledige i min. 80 pct. af tiden inden for de seneste 52 uger - skal begrænses til 558 personer (antal personer) i december 2014, svarende til et fald på 19,2 pct. fra december 2012 til december 2014.

Strategi

Langtidsledigheden i Viborg toppede i begyndelsen af 2011 og har været næsten konstant faldende siden da. Det er vigtigt at fastholde dette fald for at sikre, at de ledige ikke mister tilknytningen til arbejdsmarkedet – ca. 64 % af de langtidsledige er dagpengemodtagere og er i risiko for at miste retten til dagpenge.

Den virksomhedsnære indsats er højt prioriteret i forhold til de langtidsledige. Både i forhold til at sikre fortsat tilknytning til den lediges hidtidige branche, og i forhold til at gennemføre et eventuelt nødvendigt brancheskift.

Jobrotation er et af de redskaber, som prioriteres højt i bekæmpelsen af langtidsledigheden. Jobcenter Viborg samarbejder tæt med erhvervsskolerne, arbejdsmarkedets parter og ViborgEgnens Erhvervsråd for at øge anvendelsen af jobrotation i både offentlige og private virksomheder.

I forhold til langtidsledige, der har behov for at skifte branche, vil voksenlærlingeordningen være et vigtigt redskab.

Mål 4: En tættere kontakt og styrket dialog med de lokale virksomheder – Jobcentrene skal styrke samarbejdet med virksomhederne om beskæftigelsesindsatsen

Lokal målformulering:

Samarbejdsgraden (andelen af virksomhedskontakter i kommunen) skal i december 2014 (år til dato) være på X pct., svarende til en stigning på Y procentpoint fra december 2012 til december 2014.

Strategi

Kontakten med virksomhederne er central i jobcenterets arbejde for at nedbringe ledighed og sygefravær, og særdeles vigtig i forhold til at sikre de svagere grupper en plads på arbejdsmarkedet.

Virksomhedskontakten foregår dels som en opsøgende kontakt med fokus på virksomhedernes behov og viden om mulighederne i beskæftigelsesindsatsen, dels som kontakt i forbindelse med konkrete borgeres beskæftigelsesmæssige behov, hvad enten dette handler om konkret ansættelse, eller virksomhedens medvirken til den beskæftigelsesmæssige indsats for borgeren.

Jobcenter Viborg arbejder også med virksomhedskontakten ud fra et forebyggende perspektiv, særligt i forhold til sygefraværsområdet. Implementeringen af udviklingsprojektet "Servicecenter for sygdomsforebyggelse og arbejdsfastholdelse" er prioriteret og skal sikre at virksomhederne er bevidste om værdien af at forebygge og håndtere sygefravær aktivt, og om vigtigheden af at kunne fastholde medarbejdere med risiko for at miste tilknytningen til arbejdsmarkedet.

En stor del af virksomhedskontakten vil udføres direkte i forbindelse med at skabe kontakt mellem konkrete ledige/sygemeldte og virksomheder. Særligt i forhold til borgere i gruppen indsatsklare har Jobcenter Viborg et stort netværk i virksomhederne, herunder en række kontakter etableret som virksomhedscentre, der medvirker i opkvalificering af de mest udsatte grupper på arbejdsmarkedet.

Særligt i forbindelse med situationen i bygge- og anlægsbranchen forventes et tæt samarbejde med både virksomhederne og arbejdsmarkedets parter. Dette samarbejde vil endvidere være tværkommunalt, idet Jobcenter Viborg sammen med jobcentre i de 7 vestjyske kommuner har indgået et samarbejde om indsatsen i branchen i forbindelse med de planlagte større anlægsprojekter i regionen

Budget for beskæftigelsesindsatsen 2014

Hovedkonto 5. Social- og sundhedsvæsen	Budget 2013	Budget 2014
Driftsudgifter til aktivering på tværs af målgrupper	Brutto mio. kr.	Brutto mio. kr.
Driftsudgifter ved aktivering i alt på 5.68.90		
Udgifter (konto 5.68.90, gruppering 001-010)	102,4	103,0
Antal helårspersoner	6.087	6.001
Enhedsomkostning	16.823	17.164
Driftsudgifter ved ressourceforløb (inkl. mentor)		
Udgifter (konto 5.58.82.003-005 plus ny mentorgrup. vedr. ress.forløb)		7,7
Antal helårspersoner		100
Enhedsomkostning		78.571
Driftsudgifter vedr. modtagere af særlig uddannelsesydelse eller arbejdsmarkedsydelse		
Udgifter (konto 5.57.79.003 eller 5.xx.xxx.00x)	6,4	
Antal helårspersoner	59	
Enhedsomkostning	108.475	

Ikke-forsikrede ledige m.v.		
Kontanthjælp i alt		
Udgifter (konto 5.57.73 samt 5.57.74 og 5.46.61)	141,0	203,6
Antal helårspersoner	1.227	1.748
Enhedsomkostning	114.914	116.476
Aktiverede kontanthjælpsmodtagere (inkl. forrevalidering)		
Udgifter (konto 5.57.75)	102,8	83,1
Antal helårspersoner	771	590
Enhedsomkostning	133.333	140.847
Ressourceforløb (minus driftsudgifter ved aktivering og mentorudgifter)		
Udgifter (konto 5.58.82 minus driftsudgifter ved akt. og mentorudgifter)		15,5
Antal helårspersoner		98
Enhedsomkostning		158.163
Revalidering		
Udgifter (konto 5.58.80)	41,3	34,0
Antal helårspersoner	200	160
Enhedsomkostning	206.500	212.500
Løntilskud mv. til pers. i fleksjob og løntilskud i målgr. 2, nr. 6, jf. LAB (tidl. skånejobs)		
Udgifter (konto 5.58.81)	272,0	294,2
Antal helårspersoner	1.490	1.600
Enhedsomkostning	182.550	183.875
Sygedagpenge		
Udgifter (konto 5.57.71)	236,5	218,8
Antal helårspersoner	1.164	1.043

Enhedsomkostning	203.179	209.779
Mentorordning for alle målgrupper (minus ved ressourceforløb) Udgifter (konto 5.68.98.012 og 017)	8,2	7,9

Medfinansiering af dagpenge m.v. til forsikrede ledige		
Dagpenge i aktive perioder, 50 pct. kommunalt bidrag Udgifter (konto 5.57.78.006) Antal helårspersoner	14,6 150	16,4 166
Enhedsomkostning	97.333	98.795
Dagpenge i aktive perioder og under selvvalgt uddannelse, 70 pct. kommunalt bidrag Udgifter (konto 5.57.78.007) Antal helårspersoner	16,5 120	7,1 51
Enhedsomkostning	137.500	139.216
Dagpenge i passive perioder, 70 pct. kommunalt bidrag Udgifter (konto 5.57.78.008) Antal helårspersoner	148,0 1.154	151,2 1.165
Enhedsomkostning	128.250	129.785
Befordringsgodtgørelse til forsikrede ledige, 50 pct. kommunalt bidrag Driftsudgifter (konto 5.57.78, gruppering 005)	1,5	1,5
Midlertidig arbejdsmarkedsydelse i alt Udgifter (konto 5.xx.xx, gruppering 00x) Antal helårspersoner		
Enhedsomkostning		

Forsikrede ledige m.v.		
Løntilskud forsikrede ledige - offentlige og private arbejdsgivere Udgifter (konto 5.68.91, gruppering 102-105) Antal helårspersoner	15,6 105	12,8 77
Enhedsomkostning	148.571	166.234
Løntilskud forsikrede ledige - kommunale arbejdsgivere Udgifter (konto 5.68.91, gruppering 106) Antal helårspersoner	35,5 133	20,3 75
Enhedsomkostning	266.917	270.667
Løntilskud vedr. ledige, der ellers er på særlig udd.ydelse eller arbejdsmarkedsydelse Udgifter (konto 5.57.79.00x og 5.xx.xxx.00x) Antal helårspersoner		
Enhedsomkostning		
Løntilskud ved uddannelsesaftaler (voksenlærlinge) Udgifter (konto 5.68.91, gruppering 013-014) Antal helårspersoner	5,2 196	5,3 196

Enhedsomkostning	26.531	27.041
Jobrotation		
Udgifter (konto 5.68.91, gruppering 016 + tilsagn)	5,0	5,0
Antal helårspersoner		
Enhedsomkostning		
Hjælpe midler m.v. til forsikrede ledige og beskæftigede		
Driftsudgifter (konto 5.68.91, gruppering 006)	0,3	0,3
Personlig assistance til handicappede		
Udgifter (konto 5.68.91, gruppering 007-008)	5,0	5,1
Antal helårspersoner	110	110
Enhedsomkostning	45.455	46.364
Særlig uddannelsesyndelse		
Udgifter (konto 5.57.79, gruppering 001-002)	9,2	
Antal helårspersoner	59	
Enhedsomkostning	155.932	

Hovedkonto 6. Administration mv.	Budget 2013 mio. kr.	Budget 2014 mio. kr.
Administrationsudgifter vedrørende jobcentre og pilotjobcentre		
Udgifter (konto 6.45.53)	38,2	39,1

Tillæg: Det lokale beskæftigelsesråds plan for særlige virksomhedsrettede initiativer.

Tillæg: Oversigt over mål

Ministermål

MÅL 1: Flere unge skal have en uddannelse - Jobcentrene skal sikre, at flere unge uden uddannelse starter på en erhvervskompetencegivende uddannelse

Uddannelsesgraden for unge uden uddannelse i jobcenteret skal i december 2014 (år til dato) være på 26,1 pct., svarende til en stigning på 8,2 procentpoint fra december 2012 til december 2014.

MÅL 2: Bedre hjælp til ledige på kanten af arbejdsmarkedet – færre personer på førtidspension - Jobcentrene skal forebygge, at så mange personer førtidspensioneres

Tilgangen af personer til førtidspension skal begrænses til 174 personer i december 2014 (rullende år), svarende til et fald på 20,2 pct. fra december 2012 til december 2014.

Mål 3: Langtidsledigheden skal bekæmpes - Jobcentrene skal sikre, at antallet af langtidsledige personer begrænses mest muligt

Antallet af langtidsledige - dvs. ledige, der har været ledige i min. 80 pct. af tiden inden for de seneste 52 uger - skal begrænses til 558 personer (antal personer) i december 2014, svarende til et fald på 19,2 pct. fra december 2012 til december 2014.

Mål 4: En tættere kontakt og styrket dialog med de lokale virksomheder – Jobcentrene skal styrke samarbejdet med virksomhederne om beskæftigelsesindsatsen

Samarbejdsgraden (andelen af virksomhedskontakter i kommunen) skal i december 2014 (år til dato) være på X pct., svarende til en stigning på Y procentpoint fra december 2012 til december 2014.